



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Грозненского района**

ул. .А. Шерипова, д.16, г. Грозный,  
Чеченская Республика, 364000

05.08.16 № 35-21-16

МБОУ «СОШ с. Лаха-Варанды  
Грозненского муниципального  
района»

Ахмадовой Т.Х.

*Эндархановой З.С.*

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

**Об устранении нарушений  
законодательства о выборах**

Прокуратурой Грозненского района во исполнение задания прокуратуры республики проведена проверка исполнения законодательства о выборах в деятельности МБОУ «СОШ с. Лаха-Варанды Грозненского муниципального района», в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия конкретных мер направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, Распоряжением главы администрации Грозненского муниципального района от 24.12.2012 №534 «Об образовании избирательных участков, участков референдумов на территории Грозненского муниципального района» в здании МБОУ «СОШ с. Лаха-Варанды Грозненского муниципального района» (далее – Учреждение) выделено помещение для избирательного участка №23.

Согласно требованиям ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации юридические лица, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В целях обеспечения гарантированных Конституцией прав и свобод в Российской Федерации принимаются законы, обязательные для исполнения всеми без исключения лицами.

В силу ч.3 ст.3 Конституции Российской Федерации высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным.

На основании п. 17 ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» организации, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума, их должностные лица обязаны

оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять транспортные средства, средства связи, техническое оборудование, помещения.

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) установлены основные принципы противодействия терроризму, к числу которых относятся обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма и их соразмерности степени террористической опасности.

На основании п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом).

Из пп. «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) определяется, как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением.

В рамках реализации постановления Правительства РФ от 15.02.2011 № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам» приказом Министерства регионального развития РФ № 320 от 05.07.2011 утвержден свод правил СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования» (далее – Свод правил), введенных в действие 20.09.2011.

В соответствии с п. 7.1 Свода правил, объекты социально-культурного назначения, в которых согласно заданию на проектирование предполагается единовременное нахождение в любом из помещений более 50 человек и при эксплуатации которых не предусматривается установление специального пропускного режима, должна быть предусмотрена возможность оснащения их СОТ (система

охранная телевизионная), СОО (система охранного освещения), СОТС (система охранной и тревожной сигнализации) и СЭС (система экстренной связи).

Согласно п. 7.2 свода правил в пределах границ земельного участка перед местом доступа посетителей на объект, где согласно заданию на проектирование возможно нахождение людей числом более 50, проектное решение должно обеспечивать возможность мониторинга указанного места доступа на предмет обнаружения оружия, взрывчатки и боеприпасов при помощи СОТ (система охранная телевизионная) и СОО (система охранного освещения).

При этом, проведенной прокурорской проверкой установлено, что в Учреждении ведется видеонаблюдение (система охранная телевизионная), как внутреннее, так и наружное, однако мониторы находятся в кабинете руководителя, который в ночное время, и большей частью днем, закрыт.

По этой причине, имеющаяся охрана (вахтер, сторож) не имеет доступ к мониторам и соответственно не владеет ситуацией, происходящей вокруг охраняемого объекта.

В связи с данным обстоятельством не обеспечен постоянный контроль объекта, который вовсе отсутствует в ночное время, в связи с чем не обеспечена эффективность использования установленной системы видеонаблюдения.

Кроме того Учреждением не исполняются требования законодательства о антитеррористической защищенности в части оснащения вход в здание Учреждения турникетами.

Так, Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей (далее – Требования).

Статьей 22 Требований определено, что в зависимости от установленной категории в отношении места массового пребывания людей реализуется комплекс мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности, предусмотренный настоящими требованиями, который может быть изменен в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки по решению руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Статьями 50, 51 Требований предусмотрено, что все входы в помещение контрольно-пропускного пункта, а также управляемые преграждающие конструкции оборудуются замковыми устройствами и средствами охранной сигнализации, которые выдают сигнал тревоги при попытке преодоления нарушителем этих конструкций путем их вскрытия и (или) разрушения.

При организации доступа на объект (территорию) ворота, калитки, двери, турникеты или шлагбаумы должны располагаться последовательно на расстоянии, обеспечивающем размещение между ними 1 человека или 1 единицы транспортного средства, образуя «шлюз».

При этом, проведенной прокурорской проверкой установлено, что в нарушении указанных требований закона, при входе в Учреждение отсутствует турникет.

Несоблюдение вышеуказанных норм законодательства.

Отсутствие доступа охраны Учреждения к мониторам системы видеонаблюдения и турникета негативно влияет на комплексной безопасности лиц,

пребывающих в Учреждении, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая защита, тем самым ставит под угрозу проведение выборов, т.к. такого рода мероприятия всегда находятся в зоне особого риска террористических атак.

В настоящее время вопросы противодействия любым проявлениям экстремизма и терроризма являются актуальными.

Условиями, способствующими этим нарушениям, является ненадлежащая организация работы в данном Учреждении, а также отсутствие контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных работников, ответственных в обозначенных сферах.

В целях выправления сложившейся ситуации, устранения выявленных нарушений и недопущения их впредь необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, и усилить контроль за работой подчиненных, ответственных за данное направление деятельности

На основании изложенного, руководствуясь ч.3 ст.7, ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства о выборах и противодействии терроризму, и усилить контроль за работой подчиненных, задействованных в данной сфере правоотношений.

3. Оборудовать вход в здание Учреждения турникетом.

4. Обеспечить в Учреждении функционирование системы видеонаблюдения таким образом, чтобы лица, осуществляющие охрану, имели возможность круглосуточного контроля (наблюдения) за ситуацией, происходящей вокруг объекта с места расположения охранного пункта

5. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных сотрудников по чьей вине допущены нарушения закона.

6. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района  
старший советник юстиции



А.У. Тагаев

Муниципальное бюджетное  
Образовательное учреждение  
«СОШ с. Лаха-Варанды »  
Грозненского муниципального района»  
ЧР, Грозненский муниципальный район, с. Лаха-Варанды, ул. З. Умарова, 5.

---

23.08.2016. № 57  
на № 35-21-2016 от 05.08.2016

Исполняющему обязанности  
прокурора  
Грозненского района  
Керимову З.М

Довожу до Вашего сведения, что представление прокуратуры Грозненского района от 05.08.2016 № 35-21-об устранении нарушений законодательства о выборах в МБОУ «СОШ с. Лаха-Варанды» рассмотрено с участием представителя прокуратуры района Закриева С.С. По итогам рассмотрения внесённого Вами представления проведена проверка, в ходе которой выявленные нарушения вышеуказанного законодательства устранены и приняты действенные меры по недопущению их в будущем. После вмешательства прокуратуры района разработаны и реализованы комплексные меры, направленные на безусловное исполнение требований законодательства о выборах и противодействии терроризму, и усилен контроль за работой подчиненных, задействованных в данной сфере правоотношений. Также, оборудовано вход в здание Учреждения турнекетом. По результатам рассмотрения представления прокуратуры района руководством МБОУ «СОШ с. Лаха-Варанды» привлечен к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей сотруднику нашего учреждения Яндархановой З.С. объявлено замечание.

(Копия приказа о наказании прилагается)

Директор



Т.Х. Ахмадова

23.08.2016

## Приказ

№ 4

На основании представления представителя прокуратуры района от 05.08.2016 № 35-21-об устранении нарушений законодательства о выборах;

1. Принять меры по устранению и недопущению впредь указанных нарушений.
2. За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей объявить замечание работнику МБОУ «СОШ с. Лаха-Варанды» Яндархановой З.С.
3. Контроль за исполнением данного распоряжения оставляю за собой.

Директор



Т.Х. Ахмадова